

ОРЕЛ МОЖЕТ СТАТЬ ИНИЦИАТОРОМ НОВОЙ МОДЕЛИ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Оценка качества бюджета г. Орла непосредственно связана со структурой консолидированного бюджета Орловской области и даже со структурой консолидированного бюджета России. Дело в том, что в стране до настоящего времени сохраняется централизация бюджетных ресурсов на федеральном уровне. Так, по отчетным данным 2005 года (отчетных данных за 2006 год пока нет) доля федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета страны составляла около 65 %. Отсюда примерно 35 % приходилось на доходы всех регионов в суммарном исчислении. Аналогичная ситуация имеет место в части структуры консолидированных бюджетов регионов России. Конечно, проблема упорядочения межбюджетных отношений должна решаться на федеральном уровне. Поэтому сейчас депутатскому корпусу, администрации города необходимо активизировать работы по поиску дополнительных источников повышения доходов бюджета.

Год назад нами разработана концепция промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области. В ней, в частности, определены приоритеты инновационной деятельности экономики. Предложены направления и программы для развития новых производств. Это, в частности, приоритеты развития промышленности строительных материалов: упрочненное стекло, которое будет пользоваться спросом на рынках (организация его производства возможна на заводе «Стекломаш»), организация производства качественного асфальта и т. д. В частности, совсем недавно в г. Тамбове запустили очень эффективный завод по производству асфальта. При мощности в 160 тонн в час его обслуживают всего 5 человек. Это — бюджетоформирующее производство, причем производство дефицитной продукции. Бюджетные ресурсы здесь задействовать нет необходимости. Инвесторы готовы разворачивать это производство за счет собственных средств. От города необходима активность и выделение

площадки под строительство.

Пока, к сожалению, активность администрации города, депутатского корпуса, с нашей точки зрения, явно недостаточна. Не следует ждать ярмарок инвестиций,

которые проводит администрация области, а самому городу надо резко активизировать эту работу.

Необходимо активизировать работы по формированию программы поддержки малого бизнеса. Пока в Орловской области во всех городах и районах такие программы очень некачественные.

Руководитель областного фонда поддержки малого бизнеса К. И. Федотов, который сейчас (очень удачно для города) является депутатом городского Совета, может возглавить эту работу и подготовить комплексную программу развития малого бизнеса в городе Орле.

Теперь об упорядочении использования финансовых ресурсов. В докладе А. Н. Коробовой были подробно показаны направления использования бюджетных ресурсов по функциональному назначению. Однако следует упорядочить закрепление бюджетных ресурсов по уровням: город в целом — районы города — микрорайоны. Считаем, что за районным уровнем и, что не менее важно, за советами микрорайонов (органами территориального общественного самоуправления) должны быть закреплены части ресурсов пропорционально их функциям. Это, конечно, локальное благоустройство и текущее содержание жилищно-коммунального хозяйства.

Закрепление бюджетных ресурсов за районным и микрорайонным уровнем должно производиться пропорционально численности населения и размерам территории.

Глава района и совет микрорайона должны знать, что у них на год, и на каждый квартал есть часть бюджетных ресурсов, пусть даже небольшая.

При такой модели одновременно решаются и проблемы корректировки реформы жилищно-коммунального хозяйства, и оживление территориального общественного самоуправления. Должен реализоваться принцип: один микрорайон — одна управляющая компания как

исполнительный орган (дирекция) совета микрорайона. Начинаясь в городах России неразбериха с составом управляющих компаний должна быть прекращена. Они, конечно, должны в основном определяться на конкурсной основе, но именно для обслуживания одной управляющей компанией одного микрорайона.

В рамках разработки проекта стратегии г. Орла нами выделено около 20 микрорайонов, причем это выделение увязано с границами избирательных участков, чтобы депутаты также принимали участие в работе советов микрорайонов. Советы микрорайонов с управляющей компанией микрорайона далее могут совместно с товариществами собственников жилья искать и нанимать подрядчиков, которые лучше и качественнее выполняют те или иные работы в микрорайоне и в домах. Советы микрорайонов и товарищества собственников должны в обязательном порядке согласовывать акты приема выполненных работ. Следует подчеркнуть, что предлагаемая нами модель в городах России пока отсутствует. Город Орел может стать инициатором её осуществления в стране. При такой модели одновременно активизируется местное самоуправление и корректируется реформа жилищно-коммунального комплекса, по существу пока в стране проваленная. При реализации представленной модели успех будет обеспечен.

В. Г. САДКОВ, директор института бизнеса и права, д. э. и., профессор.

Садков, В. Г. Орел может стать инициатором новой модели самоуправления / В. Г. Садков // Город Орел. – 2006. - № 51 . – С. 7.